

SEPTEMBRE 2022



SYNTHÈSE

Pauvreté et précarité des personnes âgées dans la région des Pays de la Loire

Un phénomène minoritaire
mais en expansion

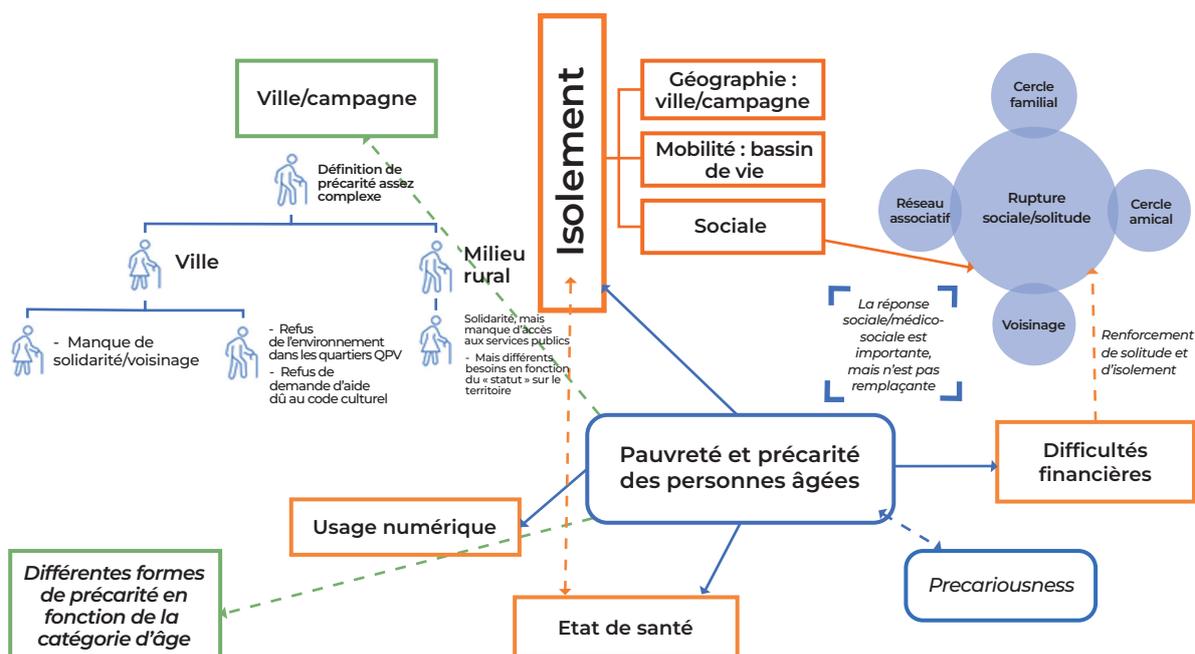
Par
Mickaël Blanchet
Katerina Kononovich

Si, selon l'Insee, les ligériens âgés bénéficient actuellement d'un niveau de vie supérieur à celui de la population totale, plusieurs mesures régionales et locales mettent en avant qu'un processus de paupérisation et précarisation d'une partie de la population âgée est en cours. Or, ce processus tend à s'intensifier dans les pôles locaux de l'est ainsi que dans les quartiers populaires des principales agglomérations de la région Pays de la Loire.

Pauvreté et précarité des personnes âgées : de multiples dimensions

Alors que la pauvreté bénéficie d'une définition claire, celle de l'absence ou de l'insuffisance de ressources (économiques, matérielles et sociales), la précarité se distingue par une définition plus large. Selon le Conseil économique et social (Wresinski, 1987), « la précarité désigne l'absence d'une ou plusieurs des sécurités, notamment celles de l'emploi... L'insécurité qui en résulte peut-être plus ou moins étendue et avoir des conséquences plus ou moins graves et définitives... » et conclut en estimant que l'addition des précarités « conduit à la pauvreté ». Pauvreté et précarité revêtent une multitude de formes, sont ancrées localement et affectent différents domaines de la vie des individus : capacité économique à subvenir à ses besoins primaires, vie relationnelle, accessibilité aux services et aux équipements, accès aux nouvelles technologies et estime personnelle (Figure 1).

Figure 1 : Les différentes dimensions de la pauvreté et de la précarité des personnes âgées



Source : Kononovich, 2022

Accompagnée par Malakoff Humanis, la présente étude a eu pour objectif d'apprécier sur le territoire régional l'intensité de ces formes de pauvreté et de précarité des personnes âgées (Etude 1) et de comprendre dans quelles expériences locales ces situations s'inscrivaient (Etude 2).

“

J'attends qu'une chose, une seule, le minimum vieillesse. Là je touche 650 € par mois, avec le minimum vieillesse j'aurai 300€ de plus. Je pourrais me débrouiller et terminer tranquillement.

Femme

”

Un taux de pauvreté des personnes âgées plus élevé en ville et dans l'est de la région

En 2018, 14,6 % de la population française est située en dessous du seuil de pauvreté¹ (à 60 %) soit 9,2 millions de personnes. Pour les catégories âgées, le taux de pauvreté est respectivement de 8,9 et 10,0 % pour les 60-74 ans et les 75 ans et plus, soit un peu moins de 1,4 million de personnes de 60 ans et plus. En comparaison, les personnes âgées demeurent moins exposées aux situations de pauvreté monétaire que les moins de 30 ans (qui ont un taux de pauvreté d'un peu plus de 20 %).

Quel que soit l'âge, la région Pays de la Loire présente un taux de pauvreté inférieur à celui du pays. C'est aussi le cas pour les 60-74 ans et les 75 ans et plus dont les taux de pauvreté sont respectivement inférieurs de 2 % et de 2,5 % à celui de la France. Néanmoins, le taux de pauvreté des personnes âgées reste inégal sur le territoire régional : la Sarthe, la Mayenne et la Vendée (essentiellement pour les 75 ans et plus) présentent des taux de pauvreté plus élevés qu'au niveau régional.

“

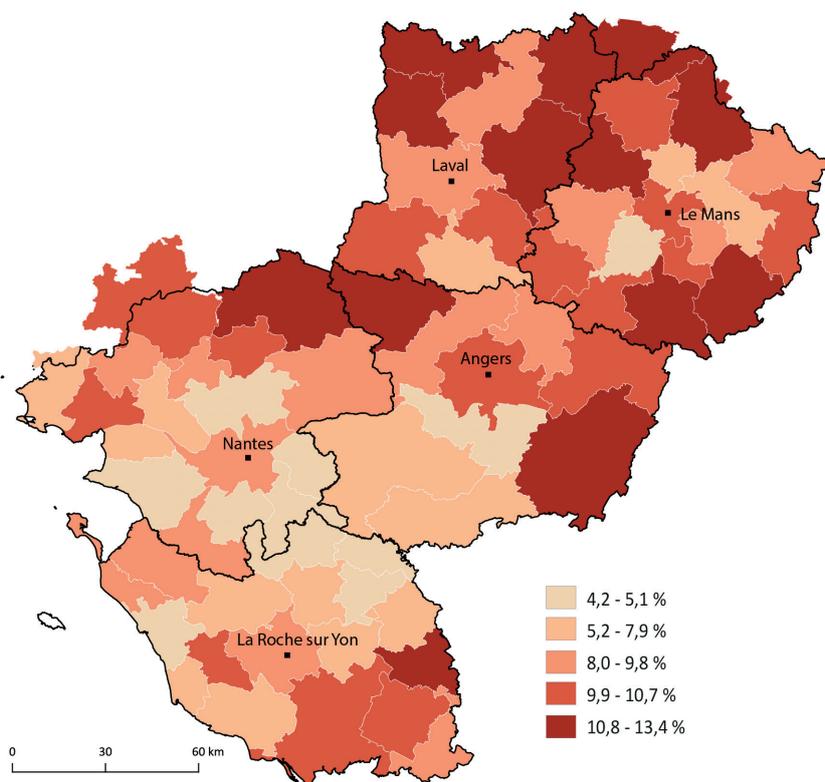
J'en ai marre de leurs questionnaires suspicieux. Elles croient que je viens demander de l'aide par plaisir.

Femme

”

¹ Si les recherches sur le territoire du Pays de Sablé-sur-Sarthe ont pu être entamées dès février 2022, celles pour le Pays de Saint-Gilles-Croix-de-Vie ont démarré en avril du fait du désistement du premier territoire littoral originellement sélectionné.

Carte 1 :
Taux de pauvreté monétaire (seuil de 60 %) des personnes de 60 ans et plus dans les intercommunalités des Pays de la Loire



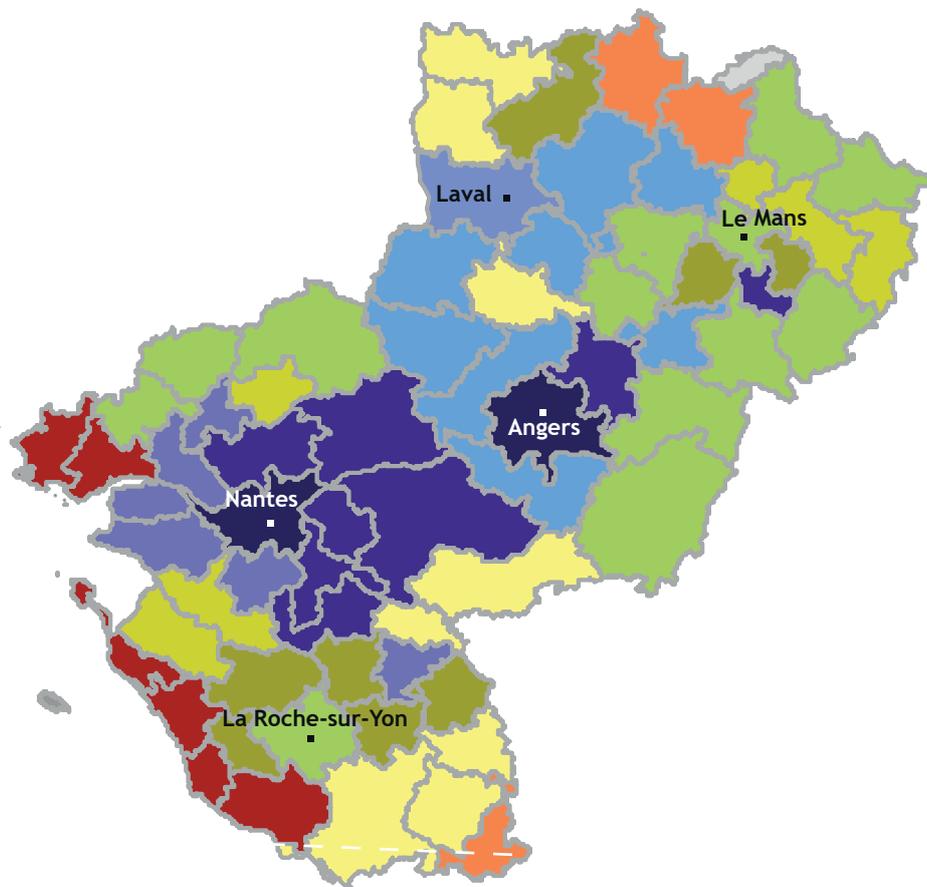
Source : Insee, 2018

Selon le type d'espace, l'étude géographique du taux de pauvreté des 60 ans et plus montre que la pauvreté est moins marquée qu'au niveau national, mais qu'elle reste plus prononcée dans les quartiers populaires, certaines communes de banlieue et certains pôles locaux ainsi que dans la Sarthe, la Mayenne, le sud-est de la Vendée et dans l'est de l'Anjou (Carte 1). Cependant, en effectif, ce n'est pas forcément dans les espaces où le phénomène est le plus intense que l'on dénombre le plus de populations âgées en situation de pauvreté monétaire. C'est en majorité dans les métropoles, les agglomérations et, à un degré moindre, dans les pôles locaux que se concentrent le plus grand nombre de personnes âgées vivant sous le seuil de pauvreté à 60 %.

Plusieurs profils territoriaux de pauvreté et de précarité des personnes âgées

Au-delà du taux de pauvreté, l'identification des territoires fragiles en matière d'exposition des personnes âgées aux situations de précarité et de pauvreté s'est appuyée sur une analyse croisée de multiples indicateurs (vieillesse démographique, taux de pauvreté des personnes âgées, part des personnes âgées vivant seules, catégories socio-professionnelles des retraités, taux de propriété des personnes âgées, distance familiale potentielle, densité de médecins généralistes, indicateurs de santé...) au niveau des 73 intercommunalités de la région Pays de la Loire (Carte 2).

**Carte 2 :
Typologie territoriale des situations de pauvreté et de précarité
des personnes âgées dans la région Pays de la Loire**



	Pauvreté	Densités MG	Etat de santé	Recours aux soins
Population jeune	T4	+++	+++	---
	T2	+	+++	-
	T1	---	mx	mx
	T7	+	-	+++
	T3	--	mx	+++
Population comparable à la moyenne régionale	T10	---	-	+++
	T5	---	mx	mx
	T9	mx	mx	+++
	T11	++	mx	-
Population âgée	T8	+++	---	mx
	T6	+	+++	+++
	T0	Ile d'Yeu et CC Pays d'Alençon		

mx = Comparable à la moyenne régionale
 +++ = Très supérieure à la moyenne régionale
 ++ = Supérieure à la moyenne régionale
 + = Légèrement supérieure à la moyenne régionale
 --- = Très inférieure à la moyenne régionale
 -- = Inférieure à la moyenne régionale
 - = Légèrement inférieure à la moyenne régionale

Source : Kononovich, 2022

Plusieurs enseignements jaillissent de cette typologie. Tout d'abord, les agglomérations régionales demeurent marquées par de profondes inégalités internes de plus en plus intenses, ce qui par ricochet se traduit par des taux de pauvreté et une surreprésentation des personnes âgées pauvres dans certains quartiers urbains. Également, hors agglomération, la typologie reprend également la fracture régionale entre les intercommunalités du nord et de l'est de la région marquées par une surreprésentation des indicateurs de défavorisation et les intercommunalités périurbaines de Nantes, du bocage Choletais et Vendéen où les prédispositions sociales et économiques face aux situations de pauvreté et de précarité des personnes âgées sont plus faibles. Néanmoins, ces espaces sont affectés par une sous-densité médicale chronique qui interroge sur l'accès aux soins de cette même population. A l'est de la région, les intercommunalités cumulent différents indicateurs de défavorisation sociale et économique des personnes âgées : taux de pauvreté supérieur à celui de la région, surreprésentation des chômeurs de 50 ans et plus, sous-densité médicale et croissance des distances familiales. Enfin, le littoral de la région se distingue par une surreprésentation démographique des personnes âgées doublée d'inégalités socio-économiques élevées entre les personnes âgées (pauvreté et vit seul) entre les communes littorales et les communes du rétro-littoral.

66

T'es un pion. Au boulot, t'es un pion, au CCAS, t'es un pion, même ici (à l'aide alimentaire), t'es un pion.

Homme, 64 ans

99

Trajectoires et caractéristiques de pauvreté et précarité des personnes âgées

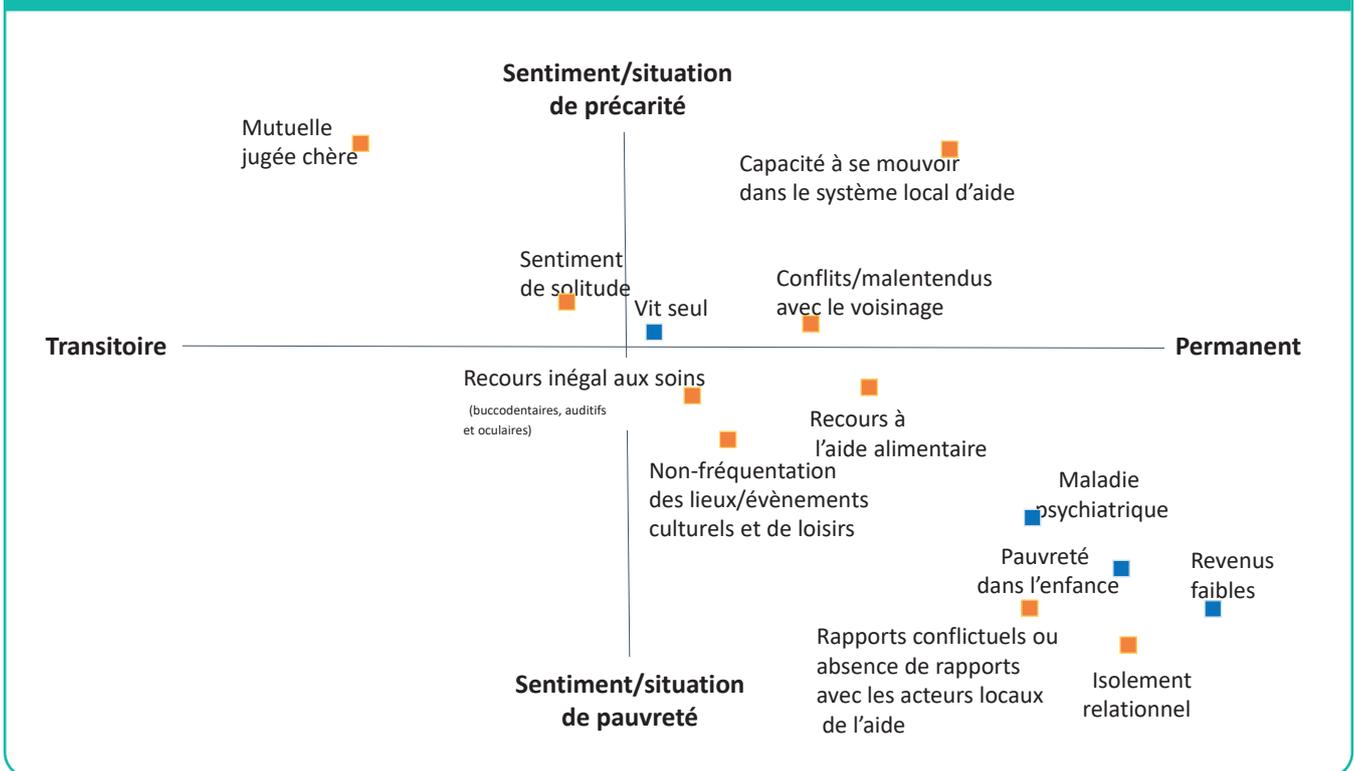
En complément de cette mesure et de cette typologie quantitative de la pauvreté et de la précarité des personnes âgées dans la région Pays de la Loire, plusieurs investigations ont été menées dans deux territoires de recherche : un territoire littoral (Intercommunalité du Pays de Saint-Gilles-Croix-de-Vie) et un territoire doté d'un pôle local rural (Intercommunalité du Pays de Sablé-sur-Sarthe). Même s'ils présentent un taux de pauvreté des personnes âgées inférieur à celui du pays, ces territoires sont traversés par des inégalités socio-économiques locales fortes au sein de la population âgée. Pour en savoir plus, 8 acteurs de solidarité et du domaine gérontologique ont été interrogés sur l'ampleur et les facettes du phénomène et 28 personnes proches de la retraite en situation de précarité et de pauvreté ont été interrogées sur leurs parcours, leurs vécus et leurs besoins. A ce jeu, une synthèse des caractéristiques sociales et économiques des situations de pauvreté et de précarité des personnes âgées (Figure 1) a été réalisée et montre :

- que le sentiment de précarité chez les personnes âgées sont sporadiques sur le versant financier (charges de la mutuelle santé) et chroniques sur le versant territorial (sentiment d'isolement, difficultés à s'intégrer dans l'espace local et à avoir accès aux généralistes). Pour ces personnes, l'avancement en âge est synonyme d'inquiétude sur la capacité à se déplacer et à avoir accès aux services ;

○ que les situations de précarité **chronique** touchent les personnes les plus âgées de l'échantillon et révèlent un sentiment de solitude, peu de contacts sociaux, des conflits de voisinage et une faible capacité à solliciter les dispositifs et les acteurs locaux. Cet état traduit un rapport au monde qui oscille entre attachement et conflictualité et nécessite, plus que des plaquettes d'information ou de diffusion numérique, un travail de contacts et d'écoute ;

○ et que les privations les plus étendues et les plus permanentes (**pauvreté**) sont davantage associées à l'exclusion de certains temps et lieux de culture et de loisirs mais aussi... à une expérience de la pauvreté vécue dans l'enfance et à la fréquentation de lieux (CCAS, aide alimentaire...). Pour les personnes enquêtées, cette dernière pratique génère un sentiment confus de honte et de colère.

Figure 1 :
Caractéristiques sociales et économiques des situations de pauvreté et de précarité des personnes âgées interviewées



Source : Blanchet et Kononovich, 2022

SUITE



De plus en plus de personnes âgées en situation de pauvreté

Cristallisant de nombreux enjeux (accessibilité financière, de mobilité, de lien social et de reconnaissance sociale et spatiale), les situations de pauvreté et de précarité des personnes âgées tendent également à être de plus en plus nombreuses dans la Région Pays de la Loire. Une analyse dynamique sur la décennie 2010 de plusieurs indicateurs de pauvreté et de précarité montre que, malgré sa faiblesse, la pauvreté des personnes âgées a cru en intensité et en valeur absolue sur le territoire régional (Tableau 2). Entre 2013 et 2019, le nombre de personnes âgées de 60 ans ou plus pauvres dans la région est passé de 57 800 à 72 700. Sur le territoire, cette croissance s'observe également pour les publics bénéficiaires de l'aide alimentaire ou de l'aide énergétique. En complément, on constate sur la même décennie que la part et le nombre de personnes âgées vivant seules ont fortement cru. A un niveau infrarégional, c'est en Sarthe et en milieu urbain que les croissances du taux de pauvreté et du nombre de personnes âgées pauvres ont été les plus poussées. Par ricochet, cette double croissance s'est traduite par un « vieillissement » de la population pauvre ligérienne : la part des 60 ans dans la population pauvre ligérienne est passée de 13,8 à 18 % entre 2013 et 2018, part qui reste en dessous de la représentativité démographique de cette classe d'âge en 2018 (26,5 %), phénomène plus marqué en milieu périurbain et en Vendée.

Tableau 2 :
Évolution de la pauvreté des personnes âgées dans la région Pays de la Loire

	Evolution 2018-2013 du taux de pauvreté			Evolution (en %) 2018-2013 du nombre de personnes pauvres			Part des 60 ans (en %) dans la population pauvre	
	Population totale	60-75 ans	75 ans et plus	Population totale	60-75 ans	75 ans et plus	2013	2018
France Métropolitaine	-0,2	0,8	1,0	0,4	22,9	16,3	14,7	18,0
Pays de la Loire	-0,4	1,0	0,6	-0,4	35,0	13,7	13,8	18,0
Loire-Atlantique	-0,1	0,9	0,7	5,3	33,9	17,6	12,6	16,2
Maine-et-Loire	-0,3	0,8	0,7	-0,6	28,7	15,9	12,8	16,2
Mayenne	-0,1	1,1	0,7	-1,0	32,7	10,2	16,7	20,5
Sarthe	0,0	1,5	1,1	-0,5	40,0	19,4	12,6	16,6
Vendée	-1,0	0,7	-0,1	-6,5	34,0	5,9	17,9	23,9
Urbain dense	1,3	2,1	1,0	13,6	41,9	22,9	8,9	11,2
Urbain intermédiaire	-0,4	0,8	0,4	-0,1	33,4	17,1	13,7	18,0
Périurbain équipé	-5,1	-1,1	0,9	-44,0	0,0	21,7	11,1	22,1
Pôle local	-0,8	0,4	0,9	-6,2	22,8	15,3	17,3	22,4
Rural équipé	-1,0	0,4	0,6	-7,6	25,2	8,3	19,6	25,4
Rural peu équipé	-1,0	0,3	0,4	-8,6	21,9	1,9	17,3	21,6

Source : Insee, 2018

Également, la même décennie a été le témoin d'une croissance du nombre de personnes âgées vivant seules : la part des personnes de 65 ans et plus vivant seules est passée de 36,4 à 38,3 % entre 2013 et 2018. Affectant les femmes (la part des femmes dans la population de 80 ans et plus vivant seules reste à un niveau stable : 80 %), ce mode de vie a progressé en Loire-Atlantique, en milieu urbain dense ainsi que dans les petites villes ligériennes (de 3 à 5 % sur la même période). Si, la progression de ce mode de vie passé 65 ans (de 209 000 à 232 000 personnes de 65 ans vivant seules entre 2013 et 2018) n'est pas automatiquement synonyme d'isolement, elle doit cependant être considérée dans la mesure où le fait de vivre seul lors de l'avancée en âge surexpose les personnes à différentes formes de vulnérabilité (relationnelle, affective et accessibilité). Dans ce cadre, la géronto-croissance en cours de la région qui touche essentiellement les littoraux, les espaces périurbains ainsi que les quartiers des politiques de la ville se traduit actuellement par :

- la constitution de poches de pauvreté des personnes âgées au sein des quartiers des politiques de la ville,
- et le renforcement des phénomènes de précarité (familiale, relationnelle et territoriale) des personnes âgées dans des espaces déjà identifiés (pôles et communes rurales de l'est de la région, du nord de la Loire-Atlantique et du sud de la Vendée, et localement dans les quartiers/communes des intercommunalités littorales et périurbaines), renforcement qui interroge sur sa future intensité (de la précarité vers la pauvreté) et chronicité.

L'enjeu est de taille dans la mesure où le phénomène de pauvreté et de précarité des personnes, même s'il reste minoritaire, affecte de nombreux pans de la vie quotidienne des personnes âgées (accès aux ressources, habitat, accès à la santé, sociabilité...). La prise en compte de ces cumuls défavorables, au même titre que leurs observations longitudinales, représentent un des défis actuels des politiques territoriales et gérontologiques.

Retrouvez l'intégralité des études sur notre site en scannant ce QR Code



Ou en cliquant [ici](#)



Synthèse réalisée par.

**Mickaël Blanchet
&
Katerina Kononovich**



**malakoff
humanis**

SANTÉ - PRÉVOYANCE - RETRAITE - ÉPARGNE

Contributeurs

Elisabeth Artaud
Niels Knapp-Ziller
Thomas Bronquard
Milla Renaudineau